

Заключение № 100-22
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
муниципальной программы Волоколамского городского округа Московской области
«Развитие сельского хозяйства»

г. Волоколамск

28 ноября 2022 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации¹, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области², утвержденным решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области³ от 30.01.2020 № 10-67, Планом работы КСО на 2022 год (п. 3.2), утвержденным распоряжением председателя КСО от 30.12.2021 № 55-21, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным распоряжением председателя КСО от 26.02.2021 № 13-21, на основании распоряжения председателя КСО от 24.11.2022 № 43-22, руководствуясь Порядком разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденным постановлением главы Волоколамского городского округа Московской области от 07.11.2022 № 731⁴, проведена финансово-экономическая экспертиза⁵ проекта муниципальной программы Волоколамского городского округа Московской области⁶ муниципальной программы Волоколамского городского округа «Развитие сельского хозяйства»⁷.

Проект Муниципальной программы вместе с пояснительной запиской представлен в КСО 24.11.2022 письмом первого заместителя главы администрации ВГО № 104Исх-9133.

По результатам ФЭЭ Муниципальной программы установлено следующее.

Основой для формирования Муниципальной программы послужили следующие документы:

Порядок № 731;

Проект Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»⁸, внесенный на рассмотрение в Московскую областную Думу 24.10.2022, принят за основу 17.11.2022 года;

Перечень муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденный постановлением главы ВГО 31.10.2022 № 716⁹.

В соответствии с п. 10 Порядка № 731 Муниципальная программа разработана на основании Перечня муниципальных программ ВГО.

Согласно проекту постановления Муниципальная программа предлагается к реализации, начиная с очередного финансового года до 2027 года.

В соответствии с п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 4 Порядка № 731 Муниципальная программа предлагается к утверждению главе Волоколамского городского округа Московской области.

Срок реализации муниципальной программы определен на период 2023-2027 годов, что соответствует п. 3 Порядка № 731 – не менее 5 лет.

¹ Далее – БК РФ

² Далее – КСО

³ Далее – Совет депутатов

⁴ Далее – Порядок № 731

⁵ Далее – ФЭЭ

⁶ Далее – ВГО

⁷ Далее – Муниципальная программа

⁸ Далее – Проект бюджета Московской области

⁹ Далее – Перечень муниципальных программ ВГО

В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения Муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов – в соответствии с п. 1. ст. 185 БК РФ и п. 3.1 Положения о бюджетном процессе в Волоколамском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов от 31.10.2019 № 6-36, проект бюджета округа представляется главой ВГО на рассмотрение Совета депутатов не позднее 15 ноября текущего финансового года – Муниципальная программа представлена на ФЭЭ 24.11.2022 года.

В составе Муниципальной программы утверждается 4 подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Развитие отраслей сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности»¹⁰;

Подпрограммы 2 «Вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиорации»¹¹;

Подпрограмма 3 «Комплексное развитие сельских территорий»¹²;

Подпрограмма 4 «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия и развитие государственной ветеринарной службы»¹³.

Муниципальным заказчиком Муниципальной программы является отдел развития сельского хозяйства Управления экономического развития и АПК Администрации ВГО¹⁴, что соответствует пп. 12 п. 2 Порядка № 731.

Координатором Муниципальной программы определен первый заместитель главы Администрации Абрамов И.А., что соответствует абз. 11 п. 2 Порядка № 731.

Целями Муниципальной программы является:

1) обеспечение населения Волоколамского городского округа сельскохозяйственной продукцией и продовольствием собственного производства;

2) создание благоприятной среды для развития предпринимательства, обеспечение населения ВГО сельскохозяйственной продукцией и продовольствием собственного производства;

3) воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов;

4) обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Волоколамского городского округа;

5) увеличение экспорта продукции агропромышленного комплекса.

Решаемые Муниципальной программой задачи направлены на:

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия, развитие племенного дела;

повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

поддержку малых форм хозяйствования;

обеспечение функций управления и совершенствование системы информационного обеспечения в сфере агропромышленного комплекса;

повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития;

¹⁰ Далее – Подпрограмма 1

¹¹ Далее – Подпрограмма 2

¹² Далее – Подпрограмма 3

¹³ Далее – Подпрограмма 4

¹⁴ Далее – Администрация

стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;

обеспечение сохранности и восстановление плодородия почв на основе рационального использования земель сельскохозяйственного назначения;

введение в оборот неиспользуемой пашни;

стимулирование приобретения сельскохозяйственными предприятиями ВГО высокотехнологичных машин и оборудования;

повышение занятости и доходов сельского населения;

защита населения от болезней общих для человека и животных, выпуск полноценной и безопасной в ветеринарном отношении продукции животноводства;

снижение количества безнадзорных животных на территории ВГО;

увеличение объемов экспорта продукции агропромышленного комплекса.

Цели и задачи Муниципальной программы согласуются с основными направлениями бюджетной политики ВГО – рост валового муниципального продукта за счет увеличения, в том числе, сельского хозяйства, основными отраслями которого в ВГО являются производство молока, мяса, племенное животноводство, производство овощей и кормов – и нацелены на решение вопросов местного значения, отнесенных ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа.

Планируемые к решению Муниципальной программой задачи направлены на достижение поставленных целей и при полноценной реализации будут способствовать развитию сельского хозяйства на территории ВГО, обработке земель от фототоксичного борщевика Сосновского.

Муниципальная программа утверждается в следующей структуре:

1. Паспорт Муниципальной программы – соответствует Приложению № 1 к Порядку № 731. Отраженные в Паспорте данные соответствуют данным, отраженным в остальных приложениях к Муниципальной программе. Бюджетные ассигнования в Паспорте утверждаются на весь период реализации Муниципальной программы.

2. Текстовая часть – состоит из следующих разделов:

1) Краткая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере, описание целей муниципальной программы – содержит описание проблем и задач, в целях решения которых утверждается Муниципальная программа.

2) Инерционный прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы с учетом ранее достигнутых результатов, а также предложения по решению проблем в указанной сфере.

Состав текстовой части Муниципальной программы соответствует требованиям пп. 2 п. 6 Порядка № 731.

1) Целевые показатели муниципальной программы Московской области «Развитие сельского хозяйства» (приложение 1 к Муниципальной программе) – соответствует Приложению № 2 к Порядку № 731 (наименование приложения необходимо дополнить словами «Волоколамского городского округа»).

Муниципальной программой утверждаются целевые показатели для оценки достижения всех целей Муниципальной программы на 2023-2027 годы.

Показатели согласуются непосредственно с целями Муниципальной программы, с реализуемыми в рамках подпрограмм мероприятиями и позволят полноценно оценить степень достижения результатов реализуемых мероприятий.

Номера подпрограмм и основных мероприятий соответствуют мероприятиям,

отраженным в перечнях подпрограмм.

3. Методика расчета значений показателей оценки реализации муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» (приложение № 2 к Муниципальной программе) – соответствует Приложению № 7 к Порядку № 731.

Анализ Методики показал следующее.

Для показателя «Производство молока в хозяйствах всех категорий» периодичность представления отчетности определена ежеквартально, однако согласно приказу Росстата от 21.07.2020 № 399, форма № П-1 (СХ) «Сведения о производстве и отгрузке сельскохозяйственной продукции» представляется ежемесячно, форма № 3-фермер «Сведения о производстве продукции животноводства и поголовье скота» представляется ежегодно.

Методика расчета значений показателей разработана для всех показателей реализации подпрограмм, содержит непосредственно методику расчета показателей, источники данных и периодичность их представления/получения.

4. Подпрограммы, включающие в себя:

1) Перечни мероприятий подпрограмм;

2) Методику определения результатов выполнения мероприятий подпрограмм.

Анализ Перечней мероприятий подпрограмм показал следующее.

Подпрограмма 1: общий срок реализации Подпрограммы 1 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 1 планируется реализация 1 основное мероприятие с дочерними мероприятиями – Основное мероприятие 06. Создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширение рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия не планируются, поскольку не требуют дополнительных средств.

Показатели реализации основного и дочерних мероприятий подпрограммы соответствуют показателям, отраженным в Приложении 1 к Муниципальной программе «Показатели реализации муниципальной программы».

Для всех мероприятий определены ответственные за выполнение – Отдел сельского хозяйства Управления экономического развития и АПК.

Подпрограмма 2: общий срок реализации Подпрограммы 2 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 2 планируется реализация 1 основное мероприятие с дочерними мероприятиями – Основное мероприятие 01. Реализация мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

Для мероприятий определен ответственный за выполнение – Отдел сельского хозяйства Управления экономического развития и АПК.

Бюджетные ассигнования планируются на весь срок реализации мероприятия 01.02 «Проведение мероприятий по комплексной борьбе с борщевиком Сосновского» за счет средств местного бюджета (24 126,0 /25 163,0 /26 245,0 /26 245,0 /26 245,0 тыс. рублей). Расчет объема финансирования реализации мероприятия основан на Методике расчета норматива расходов бюджетов муниципальных образований Московской области на реализацию комплекса мероприятия по борьбе с борщевиком Сосновского, применяемого при расчетах межбюджетных трансфертов, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 05.10.2018 № 705/35. Согласно методике нормативная цена проведения комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского (химическая и механическая обработка) за 1 га в 2023 году составит 11,97 тыс. рублей. Общая обрабатываемая в ВГО площадь земельных участков, с учетом кратности проводимых мероприятий по мере необходимости, составит 2 015,85 гектар.

Для всех мероприятий определены ответственные за выполнение – Отдел сельского

хозяйства Управления экономического развития и АПК.

Показатели реализации мероприятий подпрограммы соответствуют показателям, отраженным в Приложении 1 к Муниципальной программе «Показатели реализации муниципальной программы».

Подпрограмма 3: общий срок реализации Подпрограммы 3 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 3 планируется реализация 3 основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01. Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения;

Основное мероприятие 03. Обеспечение доступности торгового обслуживания в сельских населенных пунктах;

Основное мероприятие 05. Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях.

Для мероприятий определен ответственный за выполнение – Отдел сельского хозяйства Управления экономического развития и АПК.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия на весь срок реализации не планируются.

Подпрограмма 4: общий срок реализации Подпрограммы 4 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 4 планируется реализация 1 основного мероприятия с дочерними мероприятиями – Основное мероприятие 01. Сохранение ветеринарно-санитарного благополучия.

Для мероприятий определен ответственный за выполнение – Отдел сельского хозяйства Управления экономического развития и АПК.

Бюджетные ассигнования в форме субвенции бюджета Московской области планируются по 2 714,0 тыс. руб. на весь срок реализации подпрограммы на осуществление переданных полномочий Московской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев.

Показатели реализации основного и дочерних мероприятий подпрограммы соответствуют показателям, отраженным в Приложении 1 к Муниципальной программе «Показатели реализации муниципальной программы».

Анализ Методики определения результатов выполнения мероприятий Муниципальной программы показал отражение в ней порядка определения значений результатов выполнения мероприятий, для которых в Перечнях мероприятий определены результаты. Определение значений тех или иных показателей основано на получении статистических данных, количественных характеристиках, фактически проведенных мероприятий (выставок и пр.), площади земельных участков, на которых осуществляется реализация мероприятий Муниципальной программы, площади построенного (приобретенного) жилья.

Таким образом, Администрацией соблюдены требования п. 6 Порядка № 731 к структуре муниципальной программы, за исключением обозначенных выше недостатков.

Планируемые к реализации Муниципальной программой мероприятия направлены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам реализации программы, запланированы следующим образом:

		тыс. руб.				
	Всего	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
Средства бюджета Московской области	13 570,0	2 714,0	2 714,0	2 714,0	2 714,0	2 714,0

Средства бюджета Волоколамского городского округа	128 024,0	24 126,0	25 163,0	26 245,0	26 245,0	26 245,0
Всего, в том числе по годам:	141 594,0	26 840,0	27 877,0	28 959,0	28 959,0	28 959,0

Финансирование Муниципальной программы соответствует параметрам Проекта бюджета Московской области и проекта бюджета Волоколамского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Проект Муниципальной программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели Муниципальной программы соответствуют поставленным проблемам, решаемые Муниципальной программой задачи соответствуют целям программы, что свидетельствует об обоснованности планируемых бюджетных ассигнований.

Относительно проекта постановления главы ВГО об утверждении Муниципальной программы¹⁵ КСО отмечает следующее.

Срок реализации утверждаемой Муниципальной программы – 2023-2027 годы – свидетельствует о досрочном прекращении реализации действующей муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением глав ВГО от 15.10.2019 № 529.

В этой связи КСО считает целесообразным постановлением главы ВГО об утверждении новой Муниципальной программы досрочно прекратить реализацию муниципальной программы Волоколамского городского округа «Развитие сельского хозяйства» на 2020-2025 годы.

Также КСО считает целесообразным исключить из преамбулы слова «(с учетом изменений от 17.11.2022 №772)» и слова «от 17.11.2022 № 771 «О внесении изменений в постановление главы Волоколамского городского округа».

Выводы и предложения:

1. В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов.

2. Структура Муниципальной программы соответствует Порядку № 731.

3. Мероприятия Муниципальной программы нацелены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

4. Муниципальная программа отвечает основным направлениям бюджетной политики ВГО на 2023-2025 годы, направлена на решение вопросов местного значения.

5. Муниципальной программой определены ответственные за выполнение мероприятий подпрограмм и достижение показателей реализации Муниципальной программы, периодичность представления отчетности.

6. Выполнение ответственными исполнителями всех планируемых к реализации Муниципальной программы мероприятий позволит достичь цели эффективности Муниципальной программы.

По результатам ФЭЭ Контрольно-счетный орган Волоколамского городского округа рекомендует:

1. Дополнить наименование Приложения 1 к Муниципальной программе «Целевые показатели муниципальной программы Московской области «Развитие сельского хозяйства»» словами «Волоколамского городского округа».

2. Пересмотреть «Методику расчета значений показателей оценки эффективности и

¹⁵ Далее – проект постановления

реализации Муниципальной программы в части сроков представления статистической отчетности для показателя «Производство молока в хозяйствах всех категорий».

3. Изложить постановление главы ВГО об утверждении Муниципальной программы с учетом рекомендаций, отраженных в настоящем Заключении.

4. При выполнении мероприятий Муниципальной программы осуществлять контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, за достижением утвержденных показателей реализации муниципальной программы.

5. При выполнении мероприятий соблюдать требования ст. 139 БК РФ и положений соглашений о предоставлении субсидий местному бюджету из бюджета Московской области.

6. Во исполнение абз. 4 п. 2 ст. 179 БК РФ и п. 37 Порядка № 731 привести Муниципальную программу в соответствие утвержденному решению о бюджете Волоколамского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в 3-месячный срок после вступления в законную силу.

Председатель
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Л.Н. Зубарева

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Т.А. Захарова